


1
Утверждаю
Директор МБОУ «СШ № 11»
города Смоленска
 О.А. Пиманова
приказ № 4 -ОД от 11.01.2012

**ПОРЯДОК ОРГАНИЗАЦИИ ПИТАНИЯ ОБУЧАЮЩИХСЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО БЮДЖЕТНОГО ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО
УЧРЕЖДЕНИЯ «СРЕДНЯЯ ШКОЛА № 11» ГОРОДА СМОЛЕНСКА**

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Положение об организации питания обучающихся разработано на основе:

- Гражданского кодекса РФ (редакция от 01.10.2014 г.);
- Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;
- Федерального закона «О санитарно - эпидемиологическом благополучии населения» от 30.03.1999 № 52-ФЗ;
- Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- СанПиНа 2.4.2.2821-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях»;
- СанПиНа 2.4.5.2409-08 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального и среднего профессионального образования»;
- Федерального закона от 01.03.2020 № 47-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов»,
- Методических рекомендаций 2.4.0180-20, МР2.4.0179-20, утвержденных Руководителем Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Главным государственным санитарным врачом РФ А.Ю. Поповой 18 мая 2020 года..

1.2. Положение разработано с целью регулирования организации процесса обеспечения учащихся МБОУ «СШ № 11» рациональным и сбалансированным питанием.

1.3. Положение определяет порядок организации рационального питания обучающихся в школе, определяет основные организационные принципы, правила и требования к организации питания учащихся, регулирует отношения между администрацией школы и родителями (законными представителями).

1.4. Действие настоящего Положения распространяется на всех обучающихся в школе.

1.5. Настоящее Положение является локальным нормативным актом, регламентирующим деятельность школы по вопросам питания, утверждается приказом директора школы.

2. ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ

2.1. Обеспечение учащихся питанием, соответствующим возрастным физиологическим потребностям в пищевых веществах и энергии, принципам рационального и сбалансированного питания.

2.2. Гарантированное качество и безопасность питания и пищевых

продуктов, используемых для приготовления блюд.

2.3. Предупреждение (профилактика) среди учащихся инфекционных и неинфекционных заболеваний, связанных с фактором питания.

2.4. Пропаганда принципов полноценного и здорового питания.

2.5 Социальная поддержка обучающихся 1-4 классов, из малообеспеченных семей, обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов, детей, находящихся под опекой.

1. ОСНОВНЫЕ ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ПРИНЦИПЫ ПИТАНИЯ

1.1. Организация питания учащихся в школе, режим питания обеспечиваются в соответствии с государственными санитарно-эпидемиологическими правилами и нормами 2.4.5.2409-08 "Санитарно-эпидемиологические требования к организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях".

1.2. Для организации питания учащихся используются специальные помещения (пищеблок), соответствующие требованиям санитарно - гигиенических норм и правил по следующим направлениям:

- соответствие числа посадочных мест столовой установленным нормам;
- обеспеченность технологическим оборудованием, техническое состояние, которого соответствует установленным требованиям;
- наличие пищеблока, подсобных помещений для хранения продуктов;
- обеспеченность кухонной и столовой посудой, столовыми приборами в необходимом количестве и в соответствии с требованиями СанПиН;
- наличие вытяжного оборудования, его работоспособность;
- соответствие иным требованиям действующих санитарных норм и правил Российской Федерации.

1.3. В пищеблоке постоянно должны находиться:

- журнал бракеража пищевых продуктов и продовольственного сырья;
- журнал бракеража готовой кулинарной продукции, журнал здоровья;
- журнал проведения витаминизации третьих и сладких блюд;
- журнал учета температурного режима холодильного оборудования;
- ведомость контроля рациона питания (формы учетной документации пищеблока - приложение №10 к СанПиН 2.4.5.2409-08);
- копии примерного 10-дневного меню для обучающихся 1-4 классов и 5-11 классов, согласованных с отделом Роспотребнадзора;
- ежедневные меню, технологические карты наготавливаемые блюда;
- приходные документы на пищевую продукцию, документы, подтверждающие качество поступающей пищевой продукции (накладные, сертификаты соответствия, удостоверения качества, документы ветеринарно-санитарной экспертизы и др.).

1.4. Администрация школы обеспечивает принятие организационно управленческих решений, направленных на обеспечение горячим питанием

учащихся, принципов и санитарно-гигиенических основ здорового питания, ведение консультационной и разъяснительной работы с родителями (законными представителями) учащихся.

1.5. Обслуживание горячим питанием учащихся осуществляется штатными сотрудниками организации, оказывающей услугу по питанию, имеющими соответствующую профессиональную квалификацию, прошедшими предварительный (при поступлении на работу) и периодический медицинские осмотры в установленном порядке, имеющими личную медицинскую книжку установленного образца.

1.6. Гигиенические показатели пищевой ценности продовольственного сырья и пищевых продуктов, используемых в питании учащихся, должны соответствовать СанПиН 2.4.5.2409-08.

1.7. Приказом директора школы из числа административных или педагогических работников назначается лицо, ответственное за организацию питания на текущий учебный год.

2. ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПИТАНИЯ

2.1. Финансирование питания обучающихся осуществляется за счет:

- средств федерального и городского бюджета, предоставленных в форме полной компенсации стоимости питания (завтраки) для обучающихся 1 -4 классов;
- средств регионального бюджета для обучающихся льготных категорий 5 - 11 классов (завтраки) и 1-11 классов (обеда);
- средств, взимаемых с родителей (законных представителей) на питание обучающихся (далее - родительская плата).

2.2. Порядок определения стоимости организации питания за счет средств федерального, регионального и городского бюджета составляет:

- горячее питание (завтрак) 63,07 коп. (1-4 классы);
- горячее питание (льготный обед) 40 руб. (1 -11 классы)
- горячее питание (льготный завтрак) 35 руб. (5-11 класс)

2.3. К льготным категориям обучающихся относятся: дети из малообеспеченных семей, в которых среднедушевой доход ниже прожиточного минимума по городу Смоленск, дети - сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей; дети - инвалиды, дети, находящиеся под опекой, дети с ограниченными возможностями здоровья.

2.4. Размер платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за обеспечение питанием учащихся определяется с учетом мнения родителей (законных представителей).

3. ПОРЯДОК ОРГАНИЗАЦИИ ПИТАНИЯ

3.1. Обеспечение горячим питанием обучающихся осуществляется школой на основании заключенного договора (контракта) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и

муниципальных нужд».

3.2. На основании рациона питания разрабатывается примерное меню, включающее распределение перечня блюд, кулинарных, мучных, кондитерских и хлебобулочных изделий по отдельным приемам пищи (завтрак, обед), для обеспечения учащихся горячим питанием.

3.3. Примерное меню разрабатывается с учетом сезонности, необходимого количества основных пищевых веществ и требуемой калорийности суточного рациона, дифференцированного по возрастным группам учащихся (7 - 10 и 11 - 17 лет).

3.4. Примерное меню согласовывается с территориальным органом исполнительной власти уполномоченным осуществлять государственный санитарно - эпидемиологический надзор и руководителем учреждения.

3.5. Для обучающихся 1-4 классов предусматривается организация горячих завтраков.

3.6. Для признания школьника относящимся к льготной категории родитель (законный представитель) представляет в общеобразовательную организацию:

- заявление установленного образца на имя руководителя образовательной организации;

- документы, подтверждающие статус ребёнка.

3.7. Обучающийся признается относящимся к льготной категории со дня предоставления заявления и документов, перечисленных выше, в общеобразовательную организацию.

5.9. Руководитель общеобразовательной организации не позднее одного рабочего дня, следующего за днем поступления документов, должен рассмотреть заявление и издать приказ о постановке ребенка на льготное питание.

5.10. Отпуск горячего питания обучающимся организуется по классам (группам) на переменах продолжительностью не менее 20 минут, в соответствии с режимом учебных занятий. В школе режим предоставления питания учащихся утверждается приказом директора школы ежегодно.

5.11. Учителя должны сопровождать класс на каждый прием пищи. Сопровождающие обеспечивают соблюдение режима посещения столовой, общественный порядок и содействуют работникам столовой в организации питания, контролируют личную гигиену учащихся перед едой.

5.12. Классный руководитель на первом уроке отправляет заявку в столовую с учётом присутствующих детей в классе.

4. ПОРЯДОК ОРГАНИЗАЦИИ ПИТАНИЯ ЗА СЧЕТ РОДИТЕЛЬСКИХ СРЕДСТВ

4.1. Ответственный за организацию питания на родительских собраниях должен информировать родителей о возможности получения платного питания.

4.2. Для включения ребенка в список платно питающихся детей,

родители должны заявить о желании коллективного питания вместе с детьми класса.

4.3. О возможных изменениях (отказе или замене рационов питания) родители (законные представители) обязаны сообщить за три дня до наступления даты отказа.

5. КОНТРОЛЬ ЗА ОРГАНИЗАЦИЕЙ ШКОЛЬНОГО ПИТАНИЯ

5.1. Контроль за организацией питания учащихся, соблюдением рецептур и технологических режимов осуществляется, согласно приказу директора, общественно - административной комиссией.

5.2. Систематический контроль за ассортиментом реализуемой продукции, соблюдением рецептур, полнотой вложения сырья в блюда, технологической и санитарной дисциплиной при производстве и реализации продукции школьного питания осуществляет бракеражная комиссия, утвержденная приказом директора. Результаты проверки заносятся в бракеражный журнал.

Информация о важности школьного питания

Горячее питание в начальных классах

Высокая умственная нагрузка школьников приводит к тому, что увеличивается потребность в витаминах и микроэлементах. Если в пище будет не хватать витаминов, то ребёнок может страдать от авитаминоза. У него ухудшается память и работоспособность, нарушается процесс роста.

Продукты школьного питания богаты витаминами, которые участвуют в обмене белков, жиров, углеводов, минеральных солей; стимулируют рост организма; улучшают защитные свойства кожи; влияют на деятельность нервной системы, в частности, на кору головного мозга; регулируют тканевое дыхание; регулируют деятельность нервной системы.

Всем необходимо помнить!, что правильное питание в школе очень важно для формирования здоровья и личности ребёнка. Стоит отметить, что обучающиеся, получающие горячее питание в школе, лучше учатся, меньше болеют и реже страдают от избыточного веса. У них лучше память, выше иммунитет. Помните, что урок - это в любом случае напряжение, стресс. А если этот стресс регулярно происходит на голодный желудок, то до пресловутого школьного гастрита, а то и язвы - рукой подать. Кроме того, без горячего завтрака ученик испытывает такой дефицит энергии, что потом переедает во время обеда и ужина.

Большинство учащихся школы питаются в школьной столовой полноценными завтраками, так как их родители понимают, какое значение имеет правильное питание для ребёнка. Полноценное и правильно организованное питание - необходимое условие долгой жизни, отсутствия многих заболеваний. Мы, родители и педагоги, ответственны за здоровье наших детей!

**Рекомендации
Общественной палаты Российской Федерации
по итогам онлайн-совещания на тему:
«О подготовке к введению бесплатного питания
для учеников начальной школы»**

г. Москва
года

14 мая 2020

14 мая 2020 года Общественной палатой Российской Федерации (далее - Общественная палата) по инициативе Комиссии Общественной палаты по безопасности и взаимодействию с ОНК совместно с федеральным проектом «За честные продукты!» проведено онлайн-совещание на тему: «О подготовке к введению бесплатного питания для учеников начальной школы» (далее - совещание, мероприятие, дискуссия).

Совещание состоялось в рамках мониторинга реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года (далее - Послание) в части, касающейся обеспечения учеников начальных классов бесплатным горячим питанием и реализации положений Федерального закона от 1 марта 2020 года № 47-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов» и статью 37 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 47-ФЗ).

В мероприятии приняли участие члены Общественной палаты, общественных палат субъектов Российской Федерации, общественных палат (советов) муниципальных образований, органов местного самоуправления в сфере образования, общественных советов при территориальных органах Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, Федеральной антимонопольной службы, государственных, муниципальных и частных организаций, осуществляющих деятельность в области организации и обеспечения школьного питания,

общественных организаций, экспертного и родительского сообществ.

Участники мероприятия обсудили вопросы подготовки государственных и муниципальных образовательных организаций к поэтапному переходу на организацию бесплатного здорового горячего питания для обучающихся, осваивающих образовательные программы начального общего образования, создания в общеобразовательных организациях необходимой инфраструктуры, а также организации обеспечения общественного контроля за реализацией пункта 5 Перечня поручений Президента Российской Федерации от 24 января 2020 года № Пр-113 по реализации Послания Президента Федеральному Собранию (далее - поручение Президента России № Пр-113) и Федерального закона № 47-ФЗ.

15 января 2020 года Президент Российской Федерации В.В. Путин в своем ежегодном Послании указал на необходимость обеспечения бесплатным горячим питанием всех учеников начальной школы с первого по четвёртый класс, а также создания в школах необходимой инфраструктуры, оборудования столовых и буфетов, налаживания системы снабжения качественными продуктами.

В соответствии с поручением Президента России № Пр-113 Правительству Российской Федерации совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и при участии органов местного самоуправления поручено обеспечить:

а) поэтапный переход с 1 сентября 2020 года до 1 сентября 2023 года на организацию бесплатного здорового горячего питания для обучающихся, осваивающих образовательные программы начального общего образования, предусмотрев предоставление государственной поддержки за счет средств федерального бюджета на эти цели;

б) создание в общеобразовательных организациях инфраструктуры, необходимой для организации бесплатного здорового горячего питания, в том числе оснащение их соответствующим оборудованием, а также снабжение качественными продуктами.

22 января 2020 года в ходе поездки в город Усмань Липецкой области Президент Российской Федерации В.В. Путин встретился с представителями общественности для обсуждения мер социальной поддержки граждан России, озвученных в Послании. В ходе встречи Президент Российской Федерации особо подчеркнул важность общественного контроля в сфере обеспечения качества питания школьников¹. В соответствии с пунктом 7 Перечня поручений Президента Российской Федерации от 2 апреля 2020 года № Пр-619 по итогам встречи Президента Российской Федерации с представителями общественности в г. Усмань Липецкой области Общественной палате совместно с общественными палатами субъектов Российской Федерации рекомендовано организовать мониторинг реализации Послания, а также обеспечить осуществление общественного контроля.

1 мая 2020 года вступил в силу (за исключением отдельных положений) Федеральный закон № 47-ФЗ, в котором установлены требования по обеспечению качества и безопасности пищевых продуктов, в том числе предназначенных для питания детей, требования к организации питания детей в образовательных организациях и организациях отдыха детей и их оздоровления, определены принципы здорового питания. Предусмотренная в Федеральном законе № 47-ФЗ норма об обязательном обеспечении учредителями государственных и муниципальных образовательных организаций обучающихся по образовательным программам начального общего образования не менее одного раза в день бесплатным горячим питанием вступает в силу с 1 сентября 2020 года. При этом в соответствии со статьей 3 Федерального закона № 47-ФЗ мероприятия по обеспечению условий для организации бесплатного горячего питания обучающихся по образовательным программам начального общего образования в государственных и муниципальных образовательных организациях должны осуществляться поэтапно с 1 сентября 2020 года по 1 сентября 2023 года.

¹

<http://kremlin.ru/events/president/news/62633>

Участники совещания отметили важность эффективной и своевременной реализации поручения Президента России № Пр-113 и положений

Федерального закона № 47-ФЗ, а также актуальность обеспечения общественного контроля за ходом их реализации. Общественный контроль, в том числе в форме общественного мониторинга, необходимо осуществлять в тесном взаимодействии с общеобразовательными организациями, родительскими советами и советами обучающихся общеобразовательных организаций, общественными организациями и общественными советами при уполномоченных органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. При этом мероприятия общественного контроля должны быть скоординированы и обеспечены необходимыми методическими рекомендациями^{2 3}.

2 апреля 2020 года Генеральная прокуратура Российской Федерации выступила с заявлением о многочисленных нарушениях законодательства в сфере обеспечения прав детей на качественное и безопасное питание. По данным, размещенным на официальном сайте Генеральной прокуратуры Российской Федерации: «В образовательных организациях распространены факты поставки продуктов питания без документов, подтверждающих их безопасность, нарушения требований к организации хранения и реализации пищевой продукции, соблюдению правил личной гигиены персоналом, прохождению ими медицинских осмотров и профессиональной гигиенической подготовки. Нарушения в сфере организации питания детей в основном выявлялись в государственных и муниципальных образовательных организациях, администрациями которых, вопреки требованиям законодательства, не были созданы необходимые условия для охраны и укрепления здоровья, организации питания обучающихся и работников.».

² Справочно: 18 мая 2020 года Главным государственным санитарным врачом Российской Федерации утверждены методические рекомендации «МР 2.4.0180-20. 2.4. Гигиена детей и подростков. Родительский контроль за организацией горячего питания детей в общеобразовательных организациях. Методические рекомендации».

³ <https://genproc.gov.ru/smi/news/genproc/news-1819516/>

Также по информации Генеральной прокуратуры Российской Федерации: «Нередки случаи отступления от утвержденного меню, несоблюдения норм питания и замены блюд, неправильного формирования рационов питания, однообразного ассортимента продуктов.».

По данным Доклада Правительства Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации о реализации государственной политики в сфере образования (2019 год)⁴, одноразовое горячее питание в 2018 году получали 63,8% от общего количества обучающихся в общеобразовательных организациях в Российской Федерации (или 9 703 822 человека), из них в начальных классах (1 - 4 классы) - 68,6% обучающихся (или 4 655 634 человек). Анализируя указанные статистические данные, участники совещания отметили, что учебный день практически каждого третьего ребенка, обучающегося в младших классах, проходил без получения полноценного питания.

По данным ФГБУН «Федеральный исследовательский центр питания, биотехнологии и безопасности пищи», 20% детей сегодня имеют серьезные проблемы со здоровьем⁵, которые зачастую связаны с несбалансированным питанием (ожирение, повышенное давление и потенциальный сахарный диабет (преддиабет), анемия, болезни желудочно-кишечного тракта и щитовидной железы).

По оценкам специалистов⁶, в настоящее время школьники потребляют меньше установленных нормативов необходимые для полноценного развития продукты питания: молока и кисломолочных продуктов - на 20%; творога - на 40%; рыбы - на 50%; свежих овощей и фруктов - на 34%, в то время как норма макаронных изделий превышена в среднем на 35%; сахара - на 15%; кондитерских изделий - на 23%. Школьный рацион зачастую характеризуется избытком углеводов, недостатком белка, минеральных веществ и микроэлементов.

⁴ <http://static.government.ru/media/files/VGZkuVnp1h5rLAAIBZ1AsP5zv4zhI79t.pdf>

⁵ <http://www.ion.ru/index.php/component/content/article/609>

⁶ <https://rg.ru/2019/02/04/reg-pfo/chto-proishodit-s-pitaniem-v-shkolnvh-stolovh.html>

Участники мероприятия, со ссылкой на упомянутый выше Доклад Правительства Российской Федерации, отметили, что средняя стоимость питания одного обучающегося в день не высока и в 2018 году составила 39 рублей 47 копеек: от 22 рублей 66 копеек в Южном федеральном округе до 76 рублей 33 копеек в Дальневосточном федеральном округе. Вместе с тем, по экспертным оценкам, реализация Федерального закона № 47-ФЗ потребует ежегодно свыше 40 млрд. рублей ежегодно.

Помимо непосредственного обеспечения горячим питанием обучающихся начальных классов существенного ресурсного обеспечения потребует подготовка пищеблоков и обеденных залов в образовательных организациях.

В настоящее время организация питания детей в организованных коллективах регламентируется методическими рекомендациями «МР 2.4.5.0107-15. 2.4.5. Гигиена. Гигиена детей и подростков. Детское питание. Организация питания детей дошкольного и школьного возраста в организованных коллективах. Методические рекомендации», а также СанПиН 2.4.1.3049-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций» и СанПиН 2.4.5.2409-08 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации питания обучающихся в образовательных учреждениях, учреждениях начального и среднего профессионального образования»⁷.

Участники мероприятия отметили, что далеко не все столовые общеобразовательных организаций и комбинаты школьного питания соответствуют предъявляемым требованиям. Большинство зданий образовательных организаций построены до 1991 года по советским

⁷ Утверждены постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 23 июля 2008 года № 45 (зарегистрированы в Минюсте России 7 августа 2008 года, регистрационный № 12085).

строительным нормам и правилам, действовавшим в СССР. Так, например, в школах, в которых действуют более четырех параллелей или двадцати классов, зачастую не имеется полноценного пищеблока с горячим цехом для переработки овощной и мясо-рыбной продукции. Как правило, такая школа оснащается лишь доготовочной столовой, осуществляющей приготовление блюд и кулинарных изделий из полуфабрикатов. Кроме того, не все существующие в школах обеденные залы способны обеспечить необходимое количество посадочных мест в соответствии с требованиями санитарно-эпидемиологических правил и нормативов.

Отдельного внимания, по мнению участников совещания, требует решение вопросов обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов для организации питания обучающихся.

В соответствии с положениями пункта 2 статьи 1 Федерального закона № 47-ФЗ горячее питание - это здоровое питание, которым предусматривается наличие горячих первого и второго блюд или второго блюда в зависимости от приема пищи в соответствии с санитарно-эпидемиологическими требованиями. При этом под здоровым питанием понимается питание, ежедневный рацион которого основывается на принципах, установленных Федеральным законом «О качестве и безопасности пищевых продуктов», отвечает требованиям безопасности и создает условия для физического и интеллектуального развития, жизнедеятельности человека и будущих поколений. Под качеством пищевых продуктов понимается совокупность характеристик безопасных пищевых продуктов, отвечающих требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, условиям договора, образцу, документам по стандартизации, технической документации, определяющим их потребительские свойства, пищевую ценность, аутентичность, сортность (калибр, категорию и иное), и удовлетворяющих физиологические потребности человека.

Изложенное выше позволяет сделать вывод, что внесенные

Федеральным законом № 47-ФЗ изменения в Федеральный закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов» и в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» устанавливают требования обязательного соответствия пищевых продуктов (включая полуфабрикаты), предназначенных для использования в школьном питании, утвержденным ГОСТам.

Например, исходя из совокупного анализа норм, установленных в «ГОСТ Р 55366-2012. Национальный стандарт Российской Федерации. Полуфабрикаты мясные рубленые для детского питания. Технические условия» и «ГОСТ 31798-2012. Межгосударственный стандарт. Говядина и телятина для производства продуктов детского питания. Технические условия», следует, что котлета «Школьная» должна изготавливаться из говядины от молодых животных первой и второй категории упитанности с возрастом животного от 8 до 24 месяцев на предприятии, полностью соответствующем требованиям производства продуктов детского питания и аттестованном в соответствии с принципами системы анализа опасных факторов и критических точек контроля (НАССР) (ХАССП)⁸.

Особенно важным при организации обеспечения обучающихся горячим питанием представляется не только обеспечение неукоснительного соблюдения установленных требований и норм при производстве детского питания, но и учет возрастных и индивидуальных особенностей обучающихся (медицинские показания, интенсивность учебных занятий и физических нагрузок и т.д.).

Представляется целесообразной разработка методических рекомендаций по составлению детского меню для общеобразовательных организаций, в том числе специального меню для детей с особенностями здоровья (аллергия, сахарный диабет, глютеновая непереносимость и т.д.).

⁸ «CAC/RCP 1-1969. Кодекс Алиментариус. Общие принципы гигиены пищевых продуктов» (приняты в 1969 году, изменены в 1999 году, пересмотрены в 1997 и 2003 годах).

Кроме того, предлагается рассмотреть возможность предоставления (за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации с софинансированием из федерального бюджета) ежемесячных выплат родителям (законным представителям) тех обучающихся, осваивающих образовательные программы начального общего образования, которым по состоянию здоровья требуются специализированные продукты питания и которые фактически не могут воспользоваться услугой бесплатного горячего питания, предоставляемой в образовательной организации всем обучающимся на общих основаниях, ввиду отсутствия специального меню для детей с особенностями здоровья.

Участники мероприятия обратили внимание на то, что для обеспечения эффективной реализации поручения Президента России № Пр-113 и положений Федерального закона № 47-ФЗ возникнет необходимость изменения системы закупок продуктов питания для объектов образования и социальной сферы.

Необходимо создать условия для формирования свободного и конкурентного рынка поставщиков продуктов и операторов детского питания. Конкуренция в сфере организации детского питания должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. При этом необходимо обеспечить постоянный государственный контроль за соблюдением операторами и поставщиками детского питания принципов добросовестной конкуренции и соблюдения прав и интересов детей и родителей как заказчиков, покупателей и потребителей в рамках законодательства Российской Федерации.

В указанных целях представляется целесообразным выведение из-под действия Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» оказания услуг общественного

питания и (или) поставки пищевых продуктов, закупаемых для организаций, осуществляющих образовательную деятельность, организаций социального обслуживания, организаций отдыха детей и их оздоровления, или внесение в него таких изменений, которые позволят заказчику ориентироваться на качество услуг и продуктов, а не на их цену. Кроме того, предлагается рассмотреть возможность разработки проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предусматривающего:

- установление в качестве основного требования соответствие поставляемой продукции установленным требованиям качества и безопасности к участникам (победителям) конкурса на оказание услуг общественного питания и (или) поставки пищевых продуктов, закупаемых для организаций, осуществляющих образовательную деятельность, организаций социального обслуживания, организаций отдыха детей и их оздоровления;

- упрощение процедуры расторжения контракта (договора) при его неисполнении или нарушениях, связанных с обеспечением качества, безопасности и полноценности питания при оказании услуги питания, поставки продуктов;

- включение в перечень оснований для внесения поставщика продуктов и услуг питания в реестр недобросовестных поставщиков неисполнение условий контракта в части обеспечения качества и безопасности поставляемой продукции (с признаками порчи, фальсификации и т.д.), в том числе по показателям химического, микробиологического загрязнения, соблюдения норм калорийности блюд, полноты вложения продуктов;

- установление запрета на передачу субподрядчику поставки продуктов питания в образовательные организации;

- проведение закупок на оказание услуг питания в

образовательных организациях в виде конкурса с ограниченным участием.

В рамках реализации поручения Президента России № Пр-113 и Федерального закона № 47-ФЗ первостепенной задачей государственных, муниципальных и частных организаций, осуществляющих деятельность в области организации и обеспечения школьного питания, будет поиск качественного сырья, что должно привести к эффективной кооперации с аграрным сектором.

Участники мероприятия пришли к общему мнению о необходимости установления единых требований не только к набору блюд для организации детского питания, но и к продовольственным товарам, поставляемым для организации питания в образовательных организациях.

Представляется необходимым в качестве поставщиков продуктов питания в организации бюджетной сферы в первую очередь рассматривать местных товаропроизводителей, особенно производителей сельскохозяйственной продукции. При этом закупочная цена продуктов питания в организации бюджетной сферы должна обеспечить развитие фермерских хозяйств, организаций малого и среднего бизнеса.

В связи с этим представляется целесообразным обратить внимание администраций общеобразовательных организаций и руководителей государственных, муниципальных и частных организаций, осуществляющих деятельность в области организации и обеспечения школьного питания, на необходимость расширения взаимодействия с местными производителями пищевой продукции в части ежеквартального обновления меню, в том числе за счет блюд национальной кухни, увеличения доли продуктов питания местного производства, осуществления совместного контроля качества продовольствия, в том числе при работе по прямым договорам поставки продуктов питания.

Наличие гарантированного сбыта окажет, в свою очередь, стимулирующее воздействие на развитие и наращивание мощности сельскохозяйственных товаропроизводителей.

По мнению участников мероприятия, исполнение поручения Президента России № Пр-113 при всей очевидной значимости с точки зрения здоровья будущих поколений сможет также стать драйвером развития пищевой промышленности.

Другим важным вопросом, который участники обсудили в ходе совещания, является осуществление контроля качества продуктов питания, поступающих в образовательные организации.

В ходе мероприятия было отмечено, что в настоящее время администрации общеобразовательных организаций и органы местного самоуправления проводят совместную работу по созданию необходимой инфраструктуры для обеспечения обучающихся горячим питанием: готовят сметы и проектную документацию для оборудования столовых и буфетов, налаживают систему снабжения пищеблоков образовательных организаций качественными продуктами. Однако для выполнения работ по оборудованию школьных столовых и пищеблоков необходимо привлечение дополнительного финансирования, так как собственных средств образовательных организаций и муниципальных образований на указанные цели зачастую недостаточно.

Согласно пункту 2 статьи 2 Федерального закона № 47-ФЗ бюджетам субъектов Российской Федерации могут предоставляться субсидии из федерального бюджета на софинансирование организации и обеспечения бесплатным горячим питанием обучающихся по образовательным программам начального общего образования в размере, порядке и на условиях, которые определяются Правительством Российской Федерации.

Учитывая изложенное, представляется необходимым образовательным организациям и органам местного самоуправления рекомендовать провести совместную системную работу по составлению перечня необходимого основного и вспомогательного технологического оборудования и сметы текущих расходов для оборудования столовых и буфетов, налаживания системы снабжения качественными продуктами, предусматривающей

приоритет поставок продуктов, произведенных местными сельскохозяйственными товаропроизводителями.

С учетом изложенного, по результатам прошедшего мероприятия
Общественная палата рекомендует:

**Правительству Российской
Федерации** Рассмотреть

возможность:

1. Предоставления (за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации с софинансированием из федерального бюджета) ежемесячных выплат родителям (законным представителям) тех обучающихся, осваивающих образовательные программы начального общего образования, которым по состоянию здоровья требуются специализированные продукты питания и которые фактически не могут воспользоваться услугой бесплатного горячего питания, предоставляемой в образовательной организации всем обучающимся на общих основаниях, ввиду отсутствия специального меню для детей с особенностями здоровья.

2. Разработки и внедрения методических рекомендаций, устанавливающих единые требования к набору блюд (меню) для организации детского питания и к продовольственным товарам, поставляемым для организации питания в образовательные организации, в том числе с учетом особенностей здоровья детей (аллергия, сахарный диабет, глютеновая непереносимость и т.д.).

3. Разработки и внесения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предусматривающего:

- выведение из-под действия Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» оказания услуг

общественного питания и (или) поставки пищевых продуктов, закупаемых для организаций, осуществляющих образовательную деятельность, организаций социального обслуживания, организаций отдыха детей и их оздоровления, или внесение в него таких изменений, которые позволят заказчику ориентироваться на качество услуг и продуктов, а не на их цену;

- установление в качестве основного требования соответствие поставляемой продукции установленным требованиям качества и безопасности к участникам (победителям) конкурса на оказание услуг общественного питания и (или) поставки пищевых продуктов, закупаемых для организаций, осуществляющих образовательную деятельность, организаций социального обслуживания, организаций отдыха детей и их оздоровления;

- упрощение процедуры расторжения контракта (договора) при его неисполнении или нарушениях, связанных с обеспечением качества, безопасности и полноценности питания при оказании услуги питания, поставки продуктов;

- включение в перечень оснований для внесения поставщика продуктов и услуг питания в реестр недобросовестных поставщиков неисполнение условий контракта в части обеспечения качества и безопасности поставляемой продукции (с признаками порчи, фальсификации и т.д.), в том числе по показателям химического, микробиологического загрязнения, соблюдения норм калорийности блюд, полноты вложения продуктов;

- установление запрета на передачу субподрядчику поставки продуктов питания в образовательные организации;

- проведение закупок на оказание услуг питания в образовательных организациях в виде конкурса с ограниченным участием.

Высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации (руководителям высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), главам муниципальных

образований совместно с территориальными органами Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, Федеральной антимонопольной службы по субъектам Российской Федерации, общественными палатами субъектов Российской Федерации, общественными палатами (советами) муниципальных образований, общественными советами при органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органах местного самоуправления рассмотреть возможность организации взаимодействия с родительскими советами общеобразовательных организаций и общественными организациями, осуществляющими общественный контроль за соблюдением прав потребителей, при оказании услуг общественного питания в образовательных организациях, в целях принятия оперативных мер по устранению нарушений требований, установленных в Федеральном законе от 1 марта 2020 года № 47-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов» и статью 37 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» и иными нормативными документами в сфере организации детского питания в общеобразовательных организациях и созданию необходимой инфраструктуры.

Высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации (руководителям высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), главам муниципальных образований рассмотреть возможность:

6. Создания условий, направленных на:

- привлечение в качестве поставщиков продуктов питания в общеобразовательные организации местных товаропроизводителей, включая производителей сельскохозяйственной продукции;

- содействие расширению взаимодействия местных производителей пищевой продукции, общеобразовательных организаций и

руководителей государственных, муниципальных и частных организаций, осуществляющих деятельность в области организации и обеспечения школьного питания, в части ежеквартального обновления меню, в том числе за счет блюд национальной кухни, увеличения доли продуктов питания местного производства, осуществления совместного контроля качества продовольствия, в том числе при работе по прямым договорам поставки продуктов питания.

7. Оказания организационно-методической поддержки государственным и муниципальным образовательным организациям, реализующим образовательные программы начального общего образования, в части составления перечня необходимого основного и вспомогательного технологического оборудования и сметы текущих расходов для оборудования школьных столовых и буфетов в целях организации и обеспечения бесплатным горячим питанием обучающихся и налаживания системы снабжения качественными продуктами питания, в том числе местного производства.

Общественным палатам субъектов Российской Федерации

Рассмотреть возможность:

1. Создания временных рабочих групп (при участии общественных палат (советов) муниципальных образований) по общественному контролю за ходом подготовки к обеспечению условий для организации бесплатного горячего питания обучающихся по образовательным программам начального общего образования в государственных и муниципальных образовательных организациях.

2. Проведения общественных обсуждений с участием представителей администраций общеобразовательных организаций, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по вопросам подготовки к обеспечению условий для организации бесплатного горячего питания обучающихся по образовательным программам начального общего образования в государственных и

муниципальных образовательных организациях, в том числе по вопросам финансирования ремонтных работ и закупки оборудования для пищеблоков и обеденных залов общеобразовательных организаций, а также о возможности синхронизации процесса введения бесплатного горячего питания с региональными программами развития агропромышленного комплекса, в том числе в части развития сектора органических продуктов питания.

3. Подготовки и направления родительским советам общеобразовательных организаций рекомендаций по осуществлению контроля за проведением ремонтных работ и закупкой оборудования для пищеблоков и обеденных залов образовательных организаций.

4. Организации совместно с родительскими советами общеобразовательных организаций обучения общественных инспекторов и родителей обучающихся формам и методам общественного контроля, в том числе с использованием следующих инструментов общественного контроля: мониторинг хода выполнения работ, онлайн-совещания с участием заинтересованных лиц, запросы информации о ходе выполнения плана работ.